**Руководство**

**по соблюдению требований в сфере благоустройства**

**на территории Михайловского сельского поселения**

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Михайловского сельского поселения осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты проверок) требований, установленных в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Михайловского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Михайловского сельского поселения от 02.06.2017 № 33 (далее - Положение), Административным регламентом осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Михайловского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Михайловского сельского поселения от 03.09.2018 № 63 (далее – Административный регламент).

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами требований, установленных в сфере благоустройства Правилами благоустройства территории Михайловского сельского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Михайловского сельского поселения от 27.11.2018 № 176 (далее – Правила благоустройства), федеральным и областным законодательством.

С содержанием Положения и Административного регламента можно ознакомиться на сайте сельского поселения в разделе «Муниципальный контроль» - «Муниципальный контроль в сфере благоустройства» <http://www.adm-mihaylovo.ru/munitcipal-nyy-kontrol-v-sfere-blagoustroystva.html>,

с содержанием Правил благоустройства – в разделе «Благоустройство»

<http://www.adm-mihaylovo.ru/documents/885.html>

**Правила благоустройства устанавливают единые нормы и требования в сфере благоустройства территории Михайловского сельского поселения и регулируют следующие вопросы:**

1.1. содержания территорий общего пользования в границах населенных пунктов поселения и порядка пользования такими территориями;

1.2. внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

1.3. проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

1.4. организации освещения территории поселения, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

1.5. организации озеленения территории поселения, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

1.6. размещения информации на территории поселения, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок на объектах муниципальной собственности;

1.7. размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

1.8. организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

1.9. обустройства территории поселения в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

1.10. уборки территории поселения, в том числе в зимний период;

1.11. организации стоков ливневых вод;

1.12. порядка проведения земляных работ;

1.13. участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

1.14. определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

1.15. праздничного оформления территории поселения;

1.16. порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории поселения;

1.17. осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории поселения.

**Обращаем внимание, что Федеральным законом от 29.12.2017 №463-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».** Введена статья 45.1. «Содержание правил благоустройства территории муниципального образования». В пунктах 13 и 14 ст.45.1,  [вступи](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286692/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/#dst100065)вших в силу с 28.06.2018г., говорится о том, что Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

«13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий»;

«14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации».

**В Правилах благоустройства территории Михайловского сельского поселения указанные вопросы отражены в** **Статье 16** и **Статье 17:**

«**Статья 16.** **Участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий**

1. Собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) на добровольной и безвозмездной основе осуществляют трудовое участие в содержании прилегающих территорий, а также могут принимать финансовое участие в содержании прилегающих территорий.

2. **Трудовое участие** — участие лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в работах по содержанию прилегающей территории, не требующее специальной квалификации, в том числе:

1) содержание объектов благоустройства (снятие и складирование грунта в определённых местах; демонтаж элементов благоустройства, подлежащих замене; уборка мусора; иные работы);

2) очистка и покраска элементов благоустройства;

3) посадка деревьев, кустарников;

4) иные работы.

3. **Финансовое участие** — участие лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, выражающееся в предоставлении денежных средств и (или) иного имущества в целях осуществления мероприятий по содержанию прилегающих территорий, в том числе в форме:

1) пожертвований в соответствии со статьёй 582 Гражданского кодекса Российской Федерации;

2) средств самообложения граждан в соответствии со статьёй 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) оплаты работ и услуг сторонних физических или юридических лиц по содержанию прилегающих территорий;

4) предоставления в пользование строительных материалов, техники, оборудования, иного имущества для целей содержания прилегающих территорий.

4. Администрация сельского поселения обязана обеспечить целевое использование денежных средств и иного имущества, предоставленного лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, исключительно на содержание прилегающих территорий»

«**Статья 17.** **Порядок определения границ прилегающих территорий**

* 1. В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния территорий Елнатского сельского поселения, реализации мероприятий по охране и защите окружающей среды от загрязнения, территории сельского поселения закрепляются для их уборки и санитарного содержания за хозяйствующими субъектами и физическими лицами в качестве прилегающих территорий следующим образом:
  2. управляющие организации - придомовая территория многоквартирных домов, а также земельный участок перед территорией многоквартирного дома со стороны главного фасада в радиусе 5 м либо до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  3. учреждения социальной сферы (школы, дошкольные учреждения, учреждения культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта) - территории в границах предоставленного земельного участка, а также земельный участок перед территорией учреждения со стороны главного фасада в радиусе 10 м либо до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги), с других сторон - в радиусе 10 м;
  4. лица, эксплуатирующие встроенные нежилые помещения в многоквартирных жилых домах, осуществляют уборку прилегающей территории в длину - на протяжении всей длины помещений, в ширину - на расстоянии 10 м либо до бордюра проезжей части (в случае расположения объекта вдоль дороги) в случае отсутствия договора с управляющей организацией;
  5. организации всех форм собственности - подъездные пути к ним, тротуары, прилегающие к ним ограждения, санитарно-защитные зоны. Санитарно­-защитные зоны предприятий определяются в соответствии с требованиями действующих санитарных правил и норм;
  6. застройщик - прилегающие территории строительных площадок в радиусе 50 м и подъездные пути к ним в радиусе 50 м в соответствии с действующими строительными нормами и правилами;
  7. собственники или иные правообладатели жилых домов - территории в границах предоставленного земельного участка (либо по фактически сложившейся границе земельного участка, в случае если земельный участок не оформлен в установленном порядке) и территория перед домовладением на расстоянии 10 м, либо до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  8. владельцы нестационарных объектов (лотки, киоски, павильоны и другие нестационарные торговые объекты) и сезонных кафе - территория предоставленного под размещение объекта земельного участка и прилегающая территория на расстоянии 10 м от внешней границы места и до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  9. организации торговли и общественного питания (кафе, магазины) - территории в границах предоставленного земельного участка и прилегающая территория в радиусе 50 м от границ участка и до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  10. собственники или иные правообладатели зданий, сооружений - по периметру здания, сооружения или границы предоставленного земельного участка и прилегающая территория в радиусе 10 м от границ участка и до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  11. заправочные станции, расположенные в пределах полосы отвода автомобильной дороги и на других земельных участках, - территории в границах предоставленного земельного участка и прилегающая территория в радиусе 50 м от границ участка и до проезжей части улицы;
  12. садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан - территория земельного участка и прилегающая территория в радиусе 50 м от границ участка и до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  13. места погребения - в границах предоставленного земельного участка и прилегающая территория в радиусе 10 м от границ участка;
  14. территории общего пользования - обязанности возлагаются на уполномоченные органы;
  15. правообладатели земельных участков - территории в границах предоставленного земельного участка (либо по фактически сложившейся границе земельного участка, в случае если земельный участок не оформлен в установленном порядке) и прилегающая территория на расстоянии 5 м от внешней границы земельного участка либо до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);
  16. владельцы стоянок длительного и краткосрочного хранения автотранспортных средств - территория в границах предоставленного земельного участка и прилегающая территория на расстоянии 10 м от внешней границы земельного участка и до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);

16) для территорий розничных мини-рынков, рынков, ярмарок - 50 метров по периметру;

17) для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения на территориях общего пользования - 5 метров по периметру;

18) для иных территорий:

- территории, прилегающие к контейнерным (бункерным) площадкам - 10 метров по периметру;

- территории, прилегающие к наземным, надземным инженерным коммуникациям и сооружениям - по 5 метров в каждую сторону;

- территории, прилегающие к рекламным конструкциям - 5 метров по периметру (радиусу) основания» .

За нарушение Правил виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с Законом Ивановской области от 24.04.2008 №11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Несоблюдение вышеуказанных требований образует составы административного правонарушения, предусмотренные гл.19 КоАП РФ от 30.12.2001 №195-ФЗ, а именно:

- статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

- статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

**Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований** предусмотрена ст. 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 №294-ФЗ:

«5. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля».

В случае непредставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 №166, хозяйствующий субъект может быть привлечен к административной ответственности по ст. 19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

**Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**:

а) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территории, акватории, транспортных средств;

б) административные обследования объектов земельных отношений;

в) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

г) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

д) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

По результатам таких мероприятий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**Процедура предварительной проверки поступивших обращений.**

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа муниципального контроля может быть проведена предварительная проверка поступившей информации, в ходе проведения которой:

а) принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

б) проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении органа муниципального контроля;

в) при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органа муниципального контроля.

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч.2 ст. 10 Закона №294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа муниципального контроля подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в п. 2 ч.2 ст. 10 Закона №294-ФЗ.